

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L. 53..... / 23.03.2022.....

Comisia economică, industriei și servicii  
Nr. XX/141/22.03.2022

## RAPORT

### asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr. L53/2022, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990*, inițiată de: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR\_PLUS; Băltărețu Viorel - deputat USR\_PLUS; Barna Ilie-Dan - deputat USR\_PLUS; Berescu Monica-Elena - deputat USR\_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR\_PLUS; Lupu Andrei-Răzvan - deputat USR\_PLUS; Molnar Radu-Iulian - deputat USR\_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR\_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR\_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR\_PLUS; Toda Daniel-Liviu - deputat USR\_PLUS; Todosiu Benjamin - deputat USR\_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR\_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR\_PLUS.

Dezbaterile asupra propunerii legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea *Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea introducerii exprese a acțiunilor și a părților sociale cu vot plural sau multiplu, care conferă titularului mai multe voturi decât numărul de acțiuni sau de părți sociale, reglementare prin care să fie permisă emiterea unei clase distincte de acțiuni executive, respectiv de părți sociale executive, numărul de acțiuni sau de părți sociale atașat acțiunilor sau părților sociale din aceasta clasă fiind stabilit prin actul constitutiv al societății.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**.

Guvernul României, prin punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Consiliul Concurenței, în urma analizării propunerii legislative, nu a identificat elemente care să atragă incidența normelor de concurență sau de ajutor de stat.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate, amendamentele depuse, punctul de vedere al Guvernului, avizele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de respingere cu amendamente respinse** cuprinse în **anexa** la raport. Anexa face parte integrantă din prezentul raport.

Astfel, așa cum se desprinde și din poziția exprimată în punctul de vedere al Guvernului, reglementarea propusă nu poate asigura funcționarea eficientă a noului instrument și, mai mult, există riscul ca aceasta să conducă la o implementare neconformă principiilor societare și a celor de guvernanță corporativă, putând să fie prejudiciabilă pentru societate și acționarii săi și chiar să aibă un efect advers celui urmărit prin promovarea sa.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii supune Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul de respingere cu amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

  
**PREȘEDINTE,**

  
**Senator Daniel Zamfir**

**SECRETAR,**

**Senator Dănuț BICA**  


**AMENDAMENTE RESPINSE**  
**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990**

-L53/2022-

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. 11            (1) Capitalul social al unei societăți cu răspundere limitată se divide în părți sociale egale.            (2) Părțile sociale nu pot fi reprezentate prin titluri negociabile.</p>	<p>2. La articolul 11, după alineatul (1), se introduc noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>), alin. (1<sup>2</sup>) și alin. (1<sup>3</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>“(1<sup>1</sup>) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de părți sociale egale care însă conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor alin. (1<sup>2</sup>).</p> <p>(1<sup>2</sup>) Se pot emite părți sociale executive ce conferă titularului:</p> <p>a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe parte socială, în conformitate cu prevederile actului constitutiv;</p> <p>b) drepturile recunoscute asociaților cu părți sociale ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală.</p> <p>(1<sup>3</sup>) Părțile sociale executive și părțile sociale ordinare vor putea fi convertite dintr-o categorie în cealaltă prin hotărâre a adunării generale a asociaților, luată în condițiile art. 192.”</p>	<p>La articolul 11, după alineatul (1), se introduc <b>trei</b> noi alineate, <b>alin. (1<sup>1</sup>)-(1<sup>3</sup>)</b>, cu următorul cuprins:</p> <p>“(1<sup>1</sup>) Se pot emite, totuși, în condițiile actului constitutiv categorii de părți sociale egale care conferă însă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor alin.(1<sup>2</sup>).</p> <p>(1<sup>2</sup>) Se pot emite, <b>în condițiile actului constitutiv</b>, părți sociale executive ce conferă titularului:</p> <p>a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe parte socială, în conformitate cu prevederile actului constitutiv;</p> <p>b) drepturile recunoscute asociaților cu părți sociale ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală.</p> <p>(1<sup>3</sup>) Părțile sociale executive și părțile sociale ordinare vor putea fi convertite dintr-o categorie în cealaltă prin hotărâre a adunării generale a asociaților, luată în condițiile art. 192.”</p>	<p><i>Autori - inițiatori ai propunerii legislative,</i>  <i>Monica-Elena BERESCU-Deputat USR-PLUS și Oana Țoiu - Deputat USR- PLUS</i></p> <p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi.</p>

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
2.	<p>Art. 94</p> <p>(1) Acțiunile trebuie să fie de o egală valoare; ele acordă proprietarilor drepturi egale.</p> <p>(2) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de acțiuni care conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor art. 95 și 96.</p>	<p>3. La articolul 94, alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de acțiuni care conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor art. 95, 96 și 97.</p>	<p>La articolul 94, <b>alineatul (2)</b> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(2) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de acțiuni care conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor art. 95, <b>95<sup>1</sup></b> și <b>96.</b>”</p>	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
3.	-	<p>5. După articolul 96 se introduce un nou articol, art.97, cu următorul cuprins:</p> <p>“Art. 97  (1) Se pot emite acțiuni executive ce conferă titularului:  a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe acțiune, în conformitate cu prevederile actului constitutiv;  b) drepturile recunoscute acționarilor cu acțiuni ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală.”</p>	<p>După articolul 95 se introduce un nou articol, art.95<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>“Art. 95<sup>1</sup>  (1) Se pot emite acțiuni executive ce conferă titularului:  a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe acțiune, în conformitate cu prevederile actului constitutiv;  b) drepturile recunoscute acționarilor cu acțiuni ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală.”</p>	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
4.	<p>Art. 117<sup>1</sup></p> <p>(1) Au dreptul de a cere introducerea unor noi puncte pe ordinea de zi unul sau mai mulți acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social.</p>	---	<p>La articolul 117<sup>1</sup>, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Au dreptul de a cere introducerea unor noi puncte pe ordinea de zi unul sau mai mulți acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive.</b>”</p>	
5.	<p>Art. 119</p> <p>(1) Consiliul de administrație, respectiv directoratul, convoacă de îndată adunarea generală, la cererea acționarilor reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social sau o cotă mai mică, dacă în actul constitutiv se prevede astfel și dacă cererea cuprinde dispoziții ce intră în atribuțiile adunării.</p>	--	<p>La articolul 119, alineatul (1), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Consiliul de administrație, respectiv directoratul, convoacă de îndată adunarea generală, la cererea acționarilor reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive</b>, sau o cotă mai mică, dacă în actul</p>	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
			constitutiv se prevede astfel și dacă cererea cuprinde dispoziții ce intră în atribuțiile adunării.”	
6.	<p>Art. 136</p> <p>(1) Unul sau mai mulți acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 10% din capitalul social vor putea cere instanței să desemneze unul sau mai mulți experți, însărcinați să analizeze anumite operațiuni din gestiunea societății și să întocmească un raport, care să le fie înmănat și, totodată, predat oficial consiliului de administrație, respectiv directoratului și consiliului de supraveghere, precum și cenzorilor sau auditorilor interni ai societății, după caz, spre a fi analizat și a se propune măsuri corespunzătoare.</p>	--	<p><b>La articolul 136, alineatul (1), se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(1) Unul sau mai mulți acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 10% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 10% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive</b>, vor putea cere instanței să desemneze unul sau mai mulți experți, însărcinați să analizeze anumite operațiuni din gestiunea societății și să întocmească un raport, care să le fie înmănat și, totodată, predat oficial consiliului de administrație, respectiv directoratului și consiliului de supraveghere, precum și cenzorilor sau auditorilor interni ai societății, după caz, spre a fi analizat și a se propune măsuri corespunzătoare.”</p>	
7.	<p>Art. 155<sup>1</sup></p> <p>(1) Dacă adunarea generală nu introduce acțiunea în răspundere prevăzută la art. 155 și nici nu dă curs propunerii unuia sau mai multor acționari de a iniția o asemenea acțiune, acționarii reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social au dreptul de a introduce o acțiune în despăgubiri, în nume propriu, dar în contul societății, împotriva oricărei persoane</p>	---	<p><b>La articolul 155<sup>1</sup>, alineatul (1), se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(1) Dacă adunarea generală nu introduce acțiunea în răspundere prevăzută la art. 155 și nici nu dă curs propunerii unuia sau mai multor acționari de a iniția o asemenea acțiune, acționarii reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive</b>, au dreptul</p>	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
	prevăzute la art. 155 alin. (1).		de a introduce o acțiune în despăgubiri, în nume propriu, dar în contul societății, împotriva oricărei persoane prevăzute la art.155 alin.(1).”	
8.	<p>Art. 164<sup>1</sup></p> <p>(2) În cazul în care reclamația este făcută de acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social sau o cotă mai mică, dacă actul constitutiv prevede astfel, cenzorii sunt obligați să o verifice. Dacă vor aprecia că reclamația este întemeiată și urgentă, sunt obligați să convoace imediat adunarea generală și să prezinte acesteia observațiile lor. În caz contrar, ei trebuie să pună în discuție reclamația la prima adunare. Adunarea generală trebuie să ia o hotărâre asupra celor reclamate.</p> <p>(3) În cazul societăților în care au fost desemnați auditori interni, potrivit legii, orice acționar are dreptul să reclame acestora faptele despre care cred că trebuie verificate. Auditorii interni le vor avea în vedere la întocmirea raportului către consiliul de administrație, respectiv consiliul de supraveghere. În cazul în care reclamația este făcută de acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social ori o cotă mai mică, dacă actul constitutiv prevede astfel,</p>	---	<p><b>La articolul 164<sup>1</sup>, alineatele (2) și (3), se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(2) În cazul în care reclamația este făcută de acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive</b>, sau o cotă mai mică, dacă actul constitutiv prevede astfel, cenzorii sunt obligați să o verifice. Dacă vor aprecia că reclamația este întemeiată și urgentă, sunt obligați să convoace imediat adunarea generală și să prezinte acesteia observațiile lor. În caz contrar, ei trebuie să pună în discuție reclamația la prima adunare. Adunarea generală trebuie să ia o hotărâre asupra celor reclamate.</p> <p>(3) În cazul societăților în care au fost desemnați auditori interni, potrivit legii, orice acționar are dreptul să reclame acestora faptele despre care cred că trebuie verificate. Auditorii interni le vor avea în vedere la întocmirea raportului către consiliul de administrație, respectiv consiliul de supraveghere. În cazul în care reclamația este făcută de acționari reprezentând, individual sau împreună, cel puțin 5% din capitalul social, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot în cazul societăților emitente de acțiuni executive</b>, ori o cotă mai mică, dacă actul constitutiv prevede</p>	



Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
	<p>auditorii interni sunt obligați să verifice faptele reclamate, iar în cazul în care sunt confirmate, fiind consemnate într-un raport ce va fi comunicat consiliului de administrație, respectiv consiliului de supraveghere, și pus la dispoziție adunării generale; în acest caz, consiliul de administrație, respectiv consiliul de supraveghere, este obligat să convoace adunarea generală.</p>		<p>astfel, auditorii interni sunt obligați să verifice faptele reclamate, iar în cazul în care sunt confirmate, fiind consemnate într-un raport ce va fi comunicat consiliului de administrație, respectiv consiliului de supraveghere, și pus la dispoziție adunării generale; în acest caz, consiliul de administrație, respectiv consiliul de supraveghere, este obligat să convoace adunarea generală.”</p>	
9.	<p>Art. 193  (1) Fiecare parte socială dă dreptul la un vot.  (2) Un asociat nu poate exercita dreptul său de vot în deliberările adunărilor asociațiilor referitoare la aporturile sale în natură sau la actele juridice încheiate între ele și societate.  (3) Dacă adunarea legal constituită nu poate lua o hotărâre valabilă din cauza neîntrunirii majorității cerute, adunarea convocată din nou poate decide asupra ordinii de zi, oricare ar fi numărul de asociați și partea din capitalul social reprezentată de asociații prezenți.</p>	<p><b>8. Articolul 193, alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  (1) Fiecare parte socială dă dreptul la un vot, dacă prin actul constitutiv nu s-a prevăzut altfel.</p> <p><b>9. La articolul 193, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(11), cu următorul cuprins:</b>  (1<sup>1</sup>) Actul constitutiv poate stabili un număr mai mare de voturi per parte socială aparținând asociațiilor care dețin părți sociale executive.</p>	<p><b>La articolul 193, alineatul (3), se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(3) Dacă adunarea legal constituită nu poate lua o hotărâre valabilă din cauza neîntrunirii majorității cerute, adunarea convocată din nou poate decide asupra ordinii de zi, oricare ar fi numărul de asociați și partea din capitalul social reprezentată de asociații prezenți, <b>respectiv partea din drepturile de vot deținute, în cazul societăților emitente de părți sociale executive, reprezentată de asociații prezenți.</b>”</p>	
10.	<p>Art. 195  (2) Un asociat sau un număr de asociați, ce reprezintă cel puțin o pătrime din capitalul social, va putea cere convocarea adunării generale, arătând scopul acestei convocări.</p>	---	<p><b>La articolul 195, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“(2) Un asociat sau un număr de asociați, ce reprezintă cel puțin o pătrime din capitalul social, <b>respectiv cel</b></p>	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
			puțin o pătrime din numărul de drepturi de vot în cazul societăților emitente de părți sociale executive, va putea cere convocarea adunării generale, arătând scopul acestei convocări.”	
11.	Art. 198 (1) Societatea trebuie să țină, prin grija administratorilor, un registru al asociaților, în care se vor înscrie, după caz, numele și prenumele, denumirea, domiciliul sau sediul fiecărui asociat, partea acestuia din capitalul social, transferul părților sociale sau orice altă modificare privitoare la acestea.	----	La articolul 198, alineatul (1), se modifică și va avea următorul cuprins:  “(1) Societatea trebuie să țină, prin grija administratorilor, un registru al asociaților, în care se vor înscrie, după caz, numele și prenumele, denumirea, domiciliul sau sediul fiecărui asociat, partea acestuia din capitalul social, <b>partea acestuia din drepturile de vot</b> , transferul părților sociale sau orice altă modificare privitoare la acestea.”	
12.	Art. 202 (2) Dacă actul constitutiv nu prevede altfel, transmiterea către persoane din afara societății este permisă numai dacă a fost aprobată de asociați reprezentând cel puțin trei pătrimi din capitalul social.	----	La articolul 202, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins:  “(2) Dacă actul constitutiv nu prevede altfel, transmiterea către persoane din afara societății este permisă numai dacă a fost aprobată de asociați reprezentând cel puțin trei pătrimi din capitalul social, <b>respectiv cel puțin trei pătrimi din drepturile de vot, în cazul societăților emitente de părți sociale executive.</b> ”	
13.	Art. 217 (3) Hotărârea va fi luată în prezența acționarilor reprezentând trei pătrimi din capitalul social subscris, cu majoritatea voturilor acționarilor prezenți.	----	La articolul 217, alineatul (3), se modifică și va avea următorul cuprins:  “(3) Hotărârea va fi luată în prezența acționarilor reprezentând trei pătrimi din capitalul social subscris, <b>respectiv cel puțin trei pătrimi din drepturile de vot, în cazul societăților emitente de părți sociale executive</b> cu majoritatea voturilor acționarilor prezenți.”	

Nr. crt.	Text Legea 31/1990	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
14.	<p>Art. 246<sup>1</sup></p> <p>(1) În cazul unei fuziuni prin absorbție prin care una sau mai multe societăți sunt dizolvate fără a intra în lichidare și transferă toate activele și pasivele lor unei alte societăți care deține toate acțiunile lor sau alte titluri conferind drepturi de vot în adunarea generală, aprobarea fuziunii de către adunarea generală a acționarilor societăților implicate în fuziune, în condițiile art. 239, nu este necesară dacă:</p> <p>c) unul sau mai mulți acționari/asociați ai societății absorbante, deținând cel puțin 5% din capitalul social subscris, au posibilitatea de a cere convocarea unei adunări generale pentru a se pronunța asupra fuziunii.</p>	---	<p>La articolul 246<sup>1</sup> alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“c) unul sau mai mulți acționari/asociați ai societății absorbante, deținând cel puțin 5% din capitalul social subscris, <b>respectiv cel puțin 5% din drepturile de vot, în cazul societăților emitente de acțiuni/părți sociale executive</b>, au posibilitatea de a cere convocarea unei adunări generale pentru a se pronunța asupra fuziunii.”</p>	
15.	-	---	<p>Art. II</p> <p>În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, operaționalizarea posibilității înscrierii în registrul comerțului a informațiilor cu privire la deținerea acțiunilor/părților sociale executive și a numărului de voturi asociate acestora de reglementează prin ordin al ministrului justiției.</p>	
16.		----	<p>Art. III</p> <p>Legea societăților nr. 31/1990, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	